

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**

---

**OPĆINA VAREŠ  
OPĆINSKI NAČELNIK**



## **Strategija partnerstva između Općine Vareš i građana**

**Vareš, april 2008. god.**

## Sadržaj:

### 1. UVOD

#### 1.1. Pravna pozadina za partnerstvo;

### 2. Potencijalni partneri

#### 2.1. Partnersko međudjelovanje na lokalnom nivou - Doprinos i rezultati

#### 2.2. Glavni podsticaj za partnerstvo

#### 2.3. Područje lokalne uprave otvoreno za partnerstvo

#### 2.4. Utvrđivanje standarda u pružanju usluga - moguće oblasti za partnerstvo

### 3. Proces partnerstva

#### 3.1. Izgradnja partnerstva kroz projektni ciklus

### 4. Mehanizmi za proces partnerstva

#### 4.1. Mehanizmi za četiri koraka u procesu partnerstva

### 5. Kriteriji za pokretanje partnerstva između lokalnih vlasti i građana

#### 5.1. Kriteriji za selekciju partnerskih aktivnosti

#### 5.2. Kriteriji za selekciju partnera

#### 5.3. Procedura za prijavljivanje i selekciju

#### 5.4. Budžet i finansije

### 6. Tijelo zaduženo za partnerstvo

#### 6.1. Zadaci i odgovornosti tijela zaduženog za partnerstvo

#### 6.2. Sastav tijela zaduženog za partnerstvo

#### 6.3. Podrška Strategiji partnerstva

### 7. Završne odredbe

## Aneksi

Aneks 1 - Akcijski plan projekta

Aneks 2 - Obrazac za nadzor realizacije projektnih aktivnosti

Aneks 3 - Primjer 1. Izvještaj o partnerstvu

Aneks 4 - Primjer 2. Izvještaj o partnerstvu

Na osnovu člana 3. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koja je ratifikovana Uredbom o ratifikaciji. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi ("Službeni list RBiH", broj 31/94), člana 8. i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH", broj 49/06), člana 39. Statuta Općine Vareš, broj 01-93/99 od 07.06.1999. godine i 01-146/04 od 22.09.2004. godine, Strategije razvoja Općine Vareš za period od 2006. do 2015. godine i Sporazuma između Općinskog vijeća Općine Vareš, Općinskog načelnika Općine Vareš i nevladinih/neprofitnih organizacija Općine Vareš, Općinsko vijeće Općine Vareš, na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2008. godine, d o n o s i:

## **STRATEGIJU**

### **PARTNERSTVA IZMEĐU OPĆINE VAREŠ I GRAĐANA**

#### **1. UVOD**

Temeljni planski dokument koji predstavlja izraz zajedničkog opredjeljenja Općine Vareš i građana da kao partneri rade na dobrobit svakog pojedinca, kao i cijele lokalne zajednice nazivamo „Strategija partnerstva između općine Vareš i građana.

Strategija partnerstva jeste stvaranje institucionalnog puta za saradnju između lokalne samouprave i građana, što za cilj ima institucionalizaciju društva i aktivnije učestvovanje građana u javnim procesima.

Partnerstvo je institucionalizirana interakcija između dvije ili više strana koje zajedno rade u ostvarivanju zajedničkog cilja kroz kreiranje i provođenje aktivnosti usmjerenih rješavanju zajednički identificiranih problema i podjeli odgovornosti za opći rezultat. U ovom slučaju jednu stranu čini lokalna samouprava (ili njena pripadajuća ili pridružena institucija) a drugu stranu čini građansko društvo odnosno sve njegove komponente.

Partnerstvo nije nužno pravno zasnovan odnos, tj. odnos koji je proistekao iz nekog ugovora, već odnos utemeljen zajedničkim ciljevima, odgovornostima i interesu. Partnerstvo se još opisuje i kao jedinstvo zajedničkih ciljeva, gdje obje strane ostvaruju korist od zajedničkog djelovanja i plodova uspjeha.

Osnovni principi partnerstva su da:

- Partneri dijele zajednički cilj ili viziju,
- Partneri doprinose cjelokupnom sprovođenju aktivnosti,
- Partneri dijele odgovornost za cjelokupno sprovođenje aktivnosti,
- Zajedničko ocjenjivanje implementiranih aktivnosti.

Navedeno partnerstvo podrazumijeva i to da su partneri dobro upoznati sa radnim metodama i aktivnostima koje se odvijaju na drugoj strani i da mogu razumjeti proces donošenja odluka svog partnera.

Dobro partnerstvo gradi se na osnovu uzajamnog povjerenja, poštivanja neovisnosti partnera i aktivne saradnje.

Jedan od ciljeva implementacije ove Strategije jeste stalni razvoj međusobnog povjerenja između Općine i građana.

## 1.1 Pravna pozadina za partnerstvo

U skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH, Statutom općine Vareš, Strategijom razvoja općine Vareš za period od 2006 do 2015. godine i Sporazumom između Općinskog vijeća Vareš, Općinskog načelnika Vareš i nevladinih/neprofitnih organizacija općine Vareš, Općina Vareš obezbjeđuje osnov za različite oblike učešća građana i razvoj partnerskog odnosa između građana i lokalnih vlasti.

## 2. POTENCIJALNI PARTNERI

Za partnerstvo u provođenju općinskih zadataka i odgovornosti na lokalnom nivou potencijalni partneri iz sektora građanskog društva su formalno uspostavljene grupe građana:

- nevladine organizacije (NVO),
- mjesne zajednice.

### 2.1 Partnersko međudjelovanje na lokalnom nivou – Doprinos i rezultati

Doprinos predstavlja pojedinačno djelovanje partnera u ostvarenju zajedničkog cilja. Rezultati su skup djelovanja partnera uključenih u datu aktivnost.

<b>Doprinos partnerstvu – Organizacije građanskog društva</b>	<b>Rezultati partnerstva – Organizacije građanskog društva</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Volonterizam;</li> <li>• Stručnost, znanje i iskustvo;</li> <li>• Finansijski i drugi resursi;</li> <li>• Dobri kontakti i iskustvo u radu sa zajednicom;</li> <li>• Ideje;</li> <li>• Legitimnost.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Povećan kredibilitet;</li> <li>• Povećana 'vidljivost';</li> <li>• Povećana podrška zajednice;</li> <li>• Poboljšani kapaciteti, znanje i ljudski resursi/potencijali;</li> <li>• Legitimnost;</li> <li>• Ostvareni ciljevi.</li> </ul>
<b>Doprinos partnerstvu – Lokalne vlasti</b>	<b>Rezultati partnerstva – Lokalne vlasti</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Finansije i drugi resursi (logistički i operativni);</li> <li>• Tehnička podrška;</li> <li>• Legalitet;</li> <li>• Politička podrška;</li> <li>• Iskustvo na terenu i kontakti unutar institucionalnog okvira.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Povećan kredibilitet kroz poboljšanu javnost rada i odgovornost;</li> <li>• Razvijeni novi kapaciteti i uvedene nove operativne procedure;</li> <li>• Povećana efikasnost i efektivnost;</li> <li>• Ostvareni ciljevi.</li> </ul>
<b>Korist za zajednicu</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Poboljšano pružanje usluga;</li> <li>• Stvorena dodatna vrijednost;</li> <li>• Poboljšan kvalitet života;</li> <li>• Poboljšana kohezija i kapaciteti zajednice.</li> </ul>	

## 2.2 Glavni podsticaji za partnerstvo

### Uključenje u proces donošenja odluka

Uključujući građane u proces donošenja odluka na općinskom nivou, oni dobijaju šansu da iznesu svoja razmišljanja i utvrde prioritete u vezi sa procesom uspostavljanja standarda u pružanju usluga i sprovođenju općinskih zadataka i odgovornosti. Od suštinskog je značaja da se promoviše uključenje građana u toku identifikacije problema, s ciljem da se osigura njihova posvećenost donošenju odluka o budućim projektima u općini.

### Podjela odgovornosti

Na taj način, lokalne vlasti dijele odgovornost za općinski razvoj i planiranje sa svojim građanima. To povećava mogućnost zadovoljstva građana politikom lokalne uprave, pošto ona odražava potrebe građana i na taj način čini da i građani snose dio odgovornosti za aktivnosti koje se odigravaju na lokalnom nivou. Ova specifičnost čini razliku između principa partnerstva i koncepta učešća građana, tako što uključivanje građana diže na nivo odgovornosti građana.

### Legitimnost

Pod ovim se podrazumijeva da lokalna uprava kroz partnerstvo može da poveća svoju legitimnost, pošto uključivanje građana u proces donošenja odluka na lokalnom nivou povećava demokratska ovlaštenja data od strane građana za specifične projekte, kao i ovlaštenja lokalnoj upravi uopšte.

### Transparentnost

Osim toga, princip partnerstva može da poveća transparentnost u radu lokalnih vlasti. Pošto su građani uključeni u proces donošenja odluka i proces sprovođenja projekta, općina pokazuje otvorenost koja građanima može dati bolji uvid u rad i funkcionisanje njenih predstavnika.

### Vlasništvo

Ovi procesi povećanog demokratskog učešća građana na lokalnom nivou mogu da pomognu u promovisanju osjećaja vlasništva među građanima, tj. osjećaj odgovornosti za aktivnosti u općini i aktivno učešće u tim aktivnostima.

### **Obostrane prednosti** (Dodatna stručnost/ Ušteda troškova / Podrška specifičnim grupama):

Za lokalnu upravu, uključenje građana prema njihovim specifičnim sposobnostima može biti od pomoći. Građani sa stručnim ili posebnim sposobnostima mogu pomoći u planiranju i sprovođenju projekta. Na taj način općina može da uštedi sredstva koja bi inače bila potrošena. S druge strane, pruža se podrška stručnosti građana, a građani kao pojedinci ili putem udruženja građanskog društva ohrabruju se u svom radu.

### **Zadovoljstvo /Promovisanje/ Pozitivna slika**

Otvorena saradnja između lokalnih vlasti i građana može da dovede do povećanja zadovoljstva građana onim što je urađeno u općini. Kroz ocjenu projekta građani dobijaju priliku da ponovo iskažu svoje mišljenje i daju komentar na sprovođenje projekata. Pored

toga, lokalna uprava ovo može da iskoristi da u javnosti promoviše pozitivnu sliku o svome radu.

### Dodatna vrijednost/Povjerenje

Svi ovi vidovi partnerstva mogu dodatno da doprinesu međusobnom razumijevanju i ciljevima u općinskim poslovima, kao i osjećaju ostvarivanja ciljeva zajedničkim snagama. Ovo može doprinijeti i povećanju povjerenja građana u lokalne vlasti i lokalne strukture uopšte.

	<b>Građani / građansko društvo</b>	<b>Lokalne vlasti</b>
<b>Identifikacija problema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mogućnost davanja mišljenja</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Povećana legitimnost</li> <li>▪ Podjela odgovornosti</li> <li>▪ Verifikacija finansiranja i planiranja</li> </ul>
<b>Izrada projektnog plana</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Transparentnost</li> <li>▪ Planiranje u skladu sa identifikovanim problemom</li> <li>▪ Podrška specifičnih grupa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Stručnost i kapaciteti</li> <li>▪ Pozitivna slika</li> </ul>
<b>Sprovođenje projektnog plana</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Vlasništvo</li> <li>▪ Kontrola</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ušteda sredstava</li> <li>▪ Volontarizam i razvoj kulture učešća</li> </ul>
<b>Ocjena</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Satisfakcija/Kontrola</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Satisfakcija/Promocija</li> <li>▪ Poboljšanje</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dodatna vrijednost</li> <li>▪ Povjerenje</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dodatna vrijednost</li> <li>▪ Povjerenje</li> </ul>

## 2.3 Područja lokalne uprave otvorena za partnerstvo

Područja primjene partnerstva najčešće se ostvaruju u oblastima:

- Ekonomskog razvoja,
- Demokratizacije,
- Socijalnog razvoja, socijalne pomoći, kulture, zdravstva i obrazovanja,
- Životne sredine,
- Infrastrukture.

### Ekonomski razvoj

Ekonomski razvoj često zahtijeva prvenstveno pravilnu promociju, naročito kada su u pitanju ekonomske aktivnosti kao što su turizam, proizvodnja zdrave hrane, podsticaj mladih kroz projekte samozapošljavanja i td.

Ekonomska promocija općine osigurana je na primjeru kroz partnerski odnos lokalne vlasti, lokalnog NVO sektora i građana prilikom donošenja Strategije razvoja općine Vareš 2006-2015. godina.

Postupak donošenja Strategije razvoja proveden je kroz sve četiri faze predviđene Strategijom partnerstva, sa ciljem utvrđivanja pravca ekonomskog razvoja i zadovoljenja građana u ekonomskoj, socijalnoj i kulturnoj oblasti, zdravstvu, obrazovanju, infrastrukturi i životnoj sredini.

### **Demokratizacija**

Bilo koja aktivnost koja pospješuje učešće građana, transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti je otvorena za partnerstvo u ovoj oblasti.

### **Socijalni razvoj, socijalna pomoć i kultura**

Partnerstvo u ovoj oblasti bi podrazumijevalo uključivanje građana u pružanje usluga socijalno ugroženim kategorijama, koje se mogu ogledati kroz pomoć starim i iznemoglim osobama, djeci, povratnicima, ovisnicima, edukacijama stanovništva iz oblasti zdravstva i dopunska edukacija iz oblasti obrazovanja i td.

Vezano za kulturu i ostalo, partnerstvo je zajednička aktivnost građana i lokalnih vlasti u njegovanju i očuvanju kulturnog naslijeđa.

### **Životna sredina**

Razne aktivnosti kroz partnerstvo: edukacija o zaštiti životne sredine, akcije čišćenja grada, kontrola i saradnja sa nadležnim organima i td.

### **Infrastruktura**

Partnerstvo u izgradnji infrastrukturnih objekata je najpoznatiji i najčešći oblik partnerstva u općini. Ovo uključuje izgradnju puteva, sistema vodosnabdijevanja ili sličnih projekata u kojima lokalne vlasti i građani daju zajednički doprinos kroz novčana sredstva i kroz rad.

## **2.4 Utvrđivanje standarda u pružanju usluga – moguće oblasti za partnerstvo**

Standardi za provođenje partnerstva u navedenim oblastima provode se kroz:

- Administrativne procedure;
- Socijalne mjere i sprovođenje politike,
- Komunalne djelatnosti i infrastrukturu,
- Objavu informacija i konsultacije,
- Usluge koje pruža ugovorena treća strana.

### **Administrativne procedure**

Uspostavljanje standarda u administrativnim procedurama podrazumjeva odgovornost Općine za donošenje ili izmjenu administrativne procedure u poboljšanju standarda u pružanju usluga s ciljem ispunjenja očekivanja građana.

### **Socijalne mjere i sprovođenje politike**

Poboljšanje kvaliteta pomoći koju općina pruža bilo kojoj socijalno ugroženoj kategoriji ili poboljšanje kvaliteta pomoći koju opština pruža svojim najznačajnijim institucijama kroz različite vidove sprovođenja mjera socijalne politike.

### **Komunalne djelatnosti i infrastruktura**

Uspostavljanje standarda u pružanju usluga na reagovanje i zahtjeve građana kojima traže poboljšanje usluga i kontrola nad izvršenim komunalnim uslugama i objektima infrastrukture.

### **Informisanje i konsultacije**

Poboljšanje u pružanju usluga bi značilo i poboljšanje kvaliteta i kvantiteta informacija koje se prenose građanima, mehanizama za informisanje i konsultacije sa građanima, sa naglaskom na učestalost i način komuniciranja, te promocija Zakona o slobodi pristupa informacijama.

Kao primjer u ovoj oblasti je promocija Zakona o slobodi pristupa informacijama.

U tom postupku ostvareno je učešće građana, transparentnost i odgovornost lokalnih vlasti.

Akcioni plan je provođen kroz javne prezentacije Zakona za predstavnike lokalnih vlasti, predstavnike NVO i građana, kroz anketiranje građana, medijsku praćenost kroz tematske emisije, izdavanje brošura i evaluaciju od strane Općinskog vijeća.

### **Usluge koje pruža ugovorena treća strana**

Poboljšanje standarda kroz mjerenje zadovoljstva građana (anketiranje građana), a potom izmjene budućih rješenja ili poboljšanje ili poništavanje postojećih ugovora, sve s ciljem zadovoljavanja zahtjeva građana.

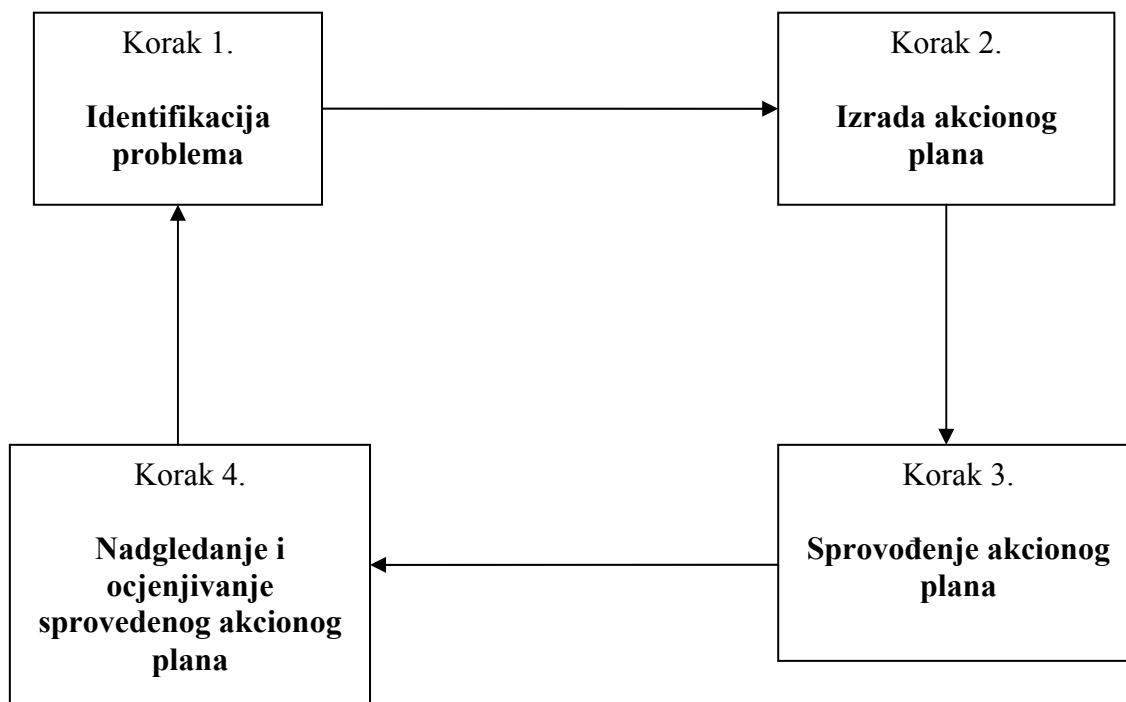


### 3. PROCES PARTNERSTVA

#### 3.1 Izgradnja partnerstva kroz projektni ciklus

Projektni ciklus se sastoji iz sljedećih koraka. To su:

- Identifikacija problema,
- Izrada akcionog plana,
- Sprovođenje akcionog plana,
- Nadgledanje i ocjenjivanje sprovedenog akcionog plana.



##### 3.1.1 Korak 1 – Identifikacija problema

Korak 1 se fokusira na zajedničku identifikaciju problema koji treba da se riješi kroz partnerstvo. Problemi se mogu zajednički identifikovati putem niza procedura, kao na primjer:

- Putem konsultacija na zborovima građana, redovnim sastancima sa predstavnicima mjesnih zajednica, predstavnicima nevladinih udruženja i organizacija, ličnim kontaktima sa građanima i putam građanskih inicijativa,
- Predstavljanjem određenog pitanja kao problema drugoj strani, s čime se druga strana složi,
- Istraživanjem javnog mnijenja koje sprovode lokalne vlasti putem javnih rasprava, anketa i ličnim kontaktima sa građanima.

Bez obzira na to koja procedura se primjenjuje za zajedničku identifikaciju problema, partnerstvo se u ovoj fazi ogleda kroz sljedeće:

- Utvrđivanje zajedničke vizije (potreba da se riješi identifikovani problem),
- Sve strane dijele određeni nivo odgovornosti za odabir jednog problema kao prioritarnog nad ostalim problemima,
- Moguće konsultacije, rasprave i kompromisi koje bi trebalo ostvariti prije donošenja konačne odluke.

### **3.1.2 Korak 2 – Zajednička izrada akcionog plana**

Korak 2 se odnosi na izradu akcionog plana koji ima za cilj da riješi zajednički identifikovan problem putem učešća svih partnera i njihovog doprinosa, što podrazumijeva da obje strane učestvuju u procesu donošenja odluka i dijele odgovornost za konačni rezultat – kvalitet akcionog plana.

Partneri će izraditi zajednički akcioni plan, nakon identifikacije problema u dogovorenom roku a najduže u roku od 60 dana (prilog aneks 1).

Zajedničke komisije ili mješovite radne grupe predstavljaju osnovni mehanizam za ostvarivanje partnerstva u ovoj fazi.

Važno je naglasiti da će nivo doprinosa svakog partnera zavisiti od prirode problema i nivoa stručnosti potrebnog za njegovo rješavanje – jednak doprinos nije uslov.

### **3.1.3 Korak 3 – Sprovođenje akcionog plana**

Korak 3 koji se odnosi na sprovođenje akcionog plana podrazumijeva učešće svih partnera, ali ne pretpostavlja njihov jednak doprinos ovoj aktivnosti.

Partneri su odgovorni za realizaciju aktivnosti u skladu sa zajednički dogovorenim akcionim planom i odgovorni su za rezultate.

Nivo doprinosa svakog od partnera može zavisiti od prirode aktivnosti koja se sprovodi, njenog intenziteta i nivoa stručnosti koje njeno sprovođenje zahtijeva.

U sprovođenje se takođe mogu uključiti vanjski saradnici koji mogu da daju dodatni doprinos svojim kapacitetima i stručnošću.

### **3.1.4 Korak 4 – Nadgledanje i ocjenjivanje sprovođenja akcionog plana**

Korak 4 odnosi se na mješovite komisije koje će nadgledati i ocjenjivati sprovedene aktivnosti, istraživanje javnog mnijenja i izvještavanje.

Partneri mogu zajednički nadgledati sprovođenje akcionog plana kroz gore navedenu mješovitu komisiju ili druga tijela i da analiziraju i cijene njegov uticaj i sprovođenje.

Ova aktivnost pojačava zajedničku odgovornost svih strana uključenih u partnerstvo i dalje promovise transparentnost u lokalnoj zajednici.

Kako je ovo važan korak u osiguranju kontinuiteta i održivosti partnerstva, partneri će dati zajedničku ocjenu provedenih aktivnosti upoznavanjem javnosti sa istim putem izdavanja biltena, konferencija i praćenosti projekta u medijima, putem anketiranja i istraživanja javnog mnijenja, te osigurati javnu prezentaciju ocjene realizacije određene aktivnosti (prilog: aneks 2).

Partner koji u partnerskom odnosu dovede u pitanje projekat neizvršavanjem preuzetih obaveza iz neopravdanih razloga snosi odgovornost prema drugom partneru, kao i sve pravne posljedice nerealizacije projekta.

## **4. MEHANIZMI ZA PROCES PARTNERSTVA**

### **4.1 Mehanizmi za četiri koraka u procesu partnerstva:**

Mogući mehanizmi za **zajedničku identifikaciju problema** su: javni skupovi (zborovi građana, javne rasprave, neformalni susreti s građanima, anketiranje građana), mjesne zajednice, građanske inicijative, koordinativni sastanci sa građanskim grupama, javni mediji i sl.

Mogući mehanizmi za **zajedničku izradu akcionog plana** su: mješovite radne grupe po pojedinim temama (nakon identifikacije problema), koordinacijski sastanci sa zainteresiranim grupama.

Mogući mehanizmi za **zajedničku provedbu akcionog plana** su: učešće građanskih grupa u finansiranju i provedbi (korištenje stručnih i fizičkih kapaciteta, sudjelovanje u raznim odborima i provedbenim tijelima te korištenje drugih resursa).

Mogući mehanizmi za **zajedničko ocjenjivanje partnerske aktivnosti** su: učešće predstavnika građanskih grupa u radu tijela za odbor i vrednovanje, zajedničko sačinjavanje evaluacijskog izvještaja i njihova prezentacija građanima.

## **5. KRITERIJI ZA POKRETANJE PARTNERSTVA IZMEĐU LOKALNIH VLASTI I GRAĐANA**

### **5.1. Kriteriji za selekciju partnerskih aktivnosti su:**

- Korist za širu zajednicu,
- Dio općinskih strateških razvojnih ciljeva,
- Specijalne / hitne / specifične potrebe zajednice ili građanskih grupa

### **5.2. Kriteriji za selekciju partnera su:**

#### **Ugled i kredibilitet:**

- Ima li partner redovno ažurirane podatke o svojoj organizaciji kao i bazu podataka o realiziranim projektima (potrebno je procijeniti iskustvo partnera vezano za konkretni prijedlog projekta kao i kontinuitet u radu u oblasti na koju se odnosi prijavljeni projekat)
- Lista kvalifikacija partnera koje su u skladu sa konkretnim potrebama za izvršenje predloženog projekta.
- Kakve su organizacijske mogućnosti partnera (infrastruktura, broj članova, volontera, spoljnih saradnika)
- Kakvo je iskustvo/kapaciteti članova organizacije

#### **Legitimnost i autoritet:**

- Pravni status organizacije – da li je registrovana, neregistrovana
- Kako funkcioniše tijelo za donošenje odluka i implementaciju projekata, proces donošenja odluka (odluke donosi jedna osoba ili učešće u procesu imaju i drugi članovi organizacije)
- Da li organizacija posjeduje prethodno iskustvo u partnerskom radu
- Da li je članica u nekoj od prepoznatljivih mreža civilnog društva

#### **Kapacitet za doprinos:**

- Ima li organizacija prisustvo na teritoriji gdje se određeni projekat treba implementirati
- Poznaje li ciljne grupe na koje je usmjeren projekat i ima li iskustva u radu sa njima
- Da li je organizacija medijski prepoznatljiva
- Da li je otvorena u razmjeni informacija sa partnerima i građanima
- Da li je/će biti posvećena promociji partnerstva

**Pouzdanost i posvećenost:**

- Da li organizacija ima godišnje izvještaje
- Da li ima finansijske izvještaje za izvedene projekte
- Mogućnost praćenja i evaluacije intervencija-aktivnosti na terenu, mjesečni izvještaji urađeni od strane partnera, sistem čuvanja podataka (baza podataka)
- Da li ima formalne ili neformalne mehanizme za evaluaciju projekta i njegovih efekata
- Da li je postoji usklađenost rada partnera sa razvojnom strategijom općine i/ili potrebama građana koji su identificirani drugim sredstvima.

### **5.3. Procedura za prijavljivanje i selekciju**

Općina će, uz stručnu pomoć Radne grupe za partnerstvo i uz konsultaciju građanskih grupa, izraditi obrazac za iniciranje partnerskih praksi od strane građanskih grupa.

Obrazac će biti dostupan u općini Vareš i mjesnim uredima, kao i u prostorijama mjesnih zajednica i udruženja građana.

Prikupljeni obrasci sa inicijativama će biti razmatrani u roku od 60 dana od strane općinske administracije i Radne grupe za partnerstvo.

### **5.4. Budžet i finansije**

Građani imaju utjecaj na predviđanje novčanih sredstava za partnerske aktivnosti putem redovnih konsultacija pri kreiranju i usvajanju Budžeta Općine.

Implementacija ove Strategije, tj provođenje partnerskih aktivnosti će se finansirati iz budžetskih sredstava, u zavisnosti od oblasti u kojoj se partnerstvo provodi i doprinosa zainteresovanih strana.

## **6. TIJELO ZADUŽENO ZA PARTNERSTVO**

### **6.1 Zadaci i odgovornosti tijela zaduženog za partnerstvo**

Radna grupa za partnerstvo je formirana s ciljem postavljanja smjernica za poboljšanje postojećih i uvođenje novih praksi partnerstva sa građanima, te izrade Strategije partnerstva kao strateškog dokumenta Općine u ovoj oblasti.

Radna grupa će kvartalno razmatrati ponuđene prakse Partnerstva, prosljeđivati ih dalje prema relevantnim općinskim službama i djelovati konsultativno u daljem toku procesa.

Radna grupa je stalno tijelo s mandatom od četiri godine i odluke donosi većinom glasova.

Partneri u radu Radne grupe za partnerstvo su općinski načelnik i općinske službe, općinsko vijeće, mjesne zajednice, udruženja građana, mediji i drugi.

### **6.2 Sastav tijela zaduženog za partnerstvo**

Radnu grupu za partnerstvo čini šest članova predstavnika nevladinih udruga i općine. Članovi su:

- Referent za odnose s javnošću, Općina Vareš
- Referent za sport, nauku i kulturu, Općina Vareš
- Predsjednik komisije za mlade Općinskog vijeća Vareš
- Predstavnik MZ Vareš
- Predstavnik HKDD Napredak podružnica Vareš, Radio Bobovac

- Predstavnik NVO SGV (srpsko građansko vijeće)
- Predstavnik UG Preporod Vareš

### **6.3 Podrška Strategiji partnerstva**

Obaveza je Radne grupe, općinskih službi i građana da svojom aktivnošću osiguraju promociju Strategije partnerstva, kako u javnosti, tako i u medijima.

## **7. ZAVRŠNE ODREDBE**

Strategija partnerstva stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja na oglasnoj ploči Općine Vareš.

OPĆINA VAREŠ - OPĆINSKO VIJEĆE -

PREDSJEDAVAJUĆI OPĆINSKOG VIJEĆA

Broj: 01-124/08

Dana: 25.6.2008godine

---

## OBRAZLOŽENJE

Član 3. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koja je ratifikovana Uredbom o ratifikaciji. Evropska povelja o lokalnoj samoupravi (“Službeni list R BiH”, broj 31/94), glasi:

«Lokalna samouprava podrazumjeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva...»

Član 8. Zakona o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine F BiH broj:49/06), glasi:

“Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodjeljena u nadležnost neke druge vlasti...”

Član 18. Zakona o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine:

“Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu:vijeće)...”

## RAZLOZI DONOŠENJA:

Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju u oktobru 2005. godine, između Odjela za demokratizaciju pri Misiji OSCE-a, i Općina Vareš, Općina Vareš je pristupila Projektu UGOVOR obavezujući se na realizaciju pet modula među kojima je i Modul “Partnerstvo između općine i građana”.

Akcioni plan za realizaciju predmetnog Modula donesen je zajednički sa OSCE-om, a općinski načelnik je na osnovu istog donio Rješenjem broj: 02-111/08, kojim je imenovao Radnu grupu za izradu Nacrta Strategije partnerstva između općine Vareš i građana, u sastavu dva predstavnika općine Vareš, jednog predstavnika mjesnih zajednica i tri predstavnika NVO.

Glavna ideja koja stoji u osnovi izrade Strategije partnerstva između Općine Vareš i građana jeste stvaranje institucionalnog puta za saradnju između lokalne uprave i građana. Jedan od osnovnih razloga za poželjnost takve sistematske saradnje jeste upravo institucionalizacija društva i aktivnije učestvovanje građana u javnim procesima.

Ovaj Modul je fokusiran na dva aspekta partnerstva: partnerstvo u izradi standarda pružanja usluga i partnerstvo u implementaciji općinskih zadataka i odgovornosti.

Razvijanje standarda pružanja usluga je ključno pitanje. Ovi standardi osiguravaju da su usluge koje pruža Općina osmišljene i isporučene na način koji ispunjava potrebe građana.

Važno je istaći da implementacija ove strategije podrazumjeva čitav proces, pa se stoga taj proces ne može i ne smije nikako usredotočiti samo na izradu ove Strategije, već je potrebno stvoriti opći dojam da je ovaj tekst tek prvi korak u pravcu njene stvarne i kompletne implementacije.

U okviru izrade Nacrta Strategije partnerstva između općine Vareš i građana Radna grupa je analizirala dva projekta :Projekat “Narko NE” i Projekat “Omladinska politika”, te se isti nalaze u prilogu kao – Aneks 3. i 4.

Na sjednici održanoj dana 11.04.2008. godine, Radna grupa je utvrdila Nacrt Strategije partnerstva između općine Vareš i građana, i istu dostavila općinskom načelniku u daljnju proceduru.

Predlaže se Općinskom vijeću da istu razmatra i usvaji.

OPĆINSKI NAČELNIK

## Anex br. 1.

### AKCIJSKI PLAN PROJEKTA:

---

Redni broj	Aktivnosti realizacije projekta	Sudjelovanje općine	Sudjelovanje građana	Sudjelovanje - ostali	R o k o v i

Odgovornost za provedbu projekta:

Ispred nositelja projekta \_\_\_\_\_

Ispred Općine \_\_\_\_\_

Ispred Ostalih \_\_\_\_\_

## Anex br. 2.

NADZOR realizacije projektnih aktivnosti: \_\_\_\_\_

Redni broj	Nadzor realizacije projektnih aktivnosti	Sudjelovanje općine	Sudjelovanje građana	Sudjelovanje - ostali	Ocjena ili komentar (opis prepreke ako postoji, a ako je sve uredno onda samo potpis, kao potvrda)

Članovi nadzornog tijela:

Predstavnik projekta

Predstavnik općine

Predstavnik ostalih

\_\_\_\_\_  
(potpis)

\_\_\_\_\_  
(potpis)

\_\_\_\_\_  
(potpis)

Datum: \_\_\_\_\_



# **Anex broj 3.**

Primjer Partnerstva 1

## **Izveštaj o realizaciji projekta «Narko NE»**

### **Partneri u Projektu:**

**Općina Vareš.**

**NVO Narko NE – organizacija za prevenciju ovisnosti**

**NVO Klub mladih “LOS”, Vareš**

**MSŠ Nordbat II, Vareš**

## **1. OPIS PROCESA U ČETIRI KORAKA**

### **1.1. ZAJEDNIČKA IDENTIFIKACIJA PROBLEMA**

Problem ovisnosti je globalni problem. Preventivni rad na sprječavanju ovisnosti je dobrodošao u svakoj sredini. Tokom 7 mjeseca 2007 godine grupa mladih ljudi, uglavnom studenata iz Švicarske boravila je u BiH i zajedno sa organizacijom Narko NE pokrenula projekat prevencije ovisnosti kroz kreativne igraonice i „pozitivno druženje“. Značaj projekta je prepoznala i Općina Vareš pa je zajedno sa članovima NVO LOS i učenicima srednje škole MSŠ Nordbat II krenula u realizaciju. Poseban rad na identifikaciji problema nije bio potreban jer se radi o projektu prevencije koji je uvijek dobrodošao.

### **1.2. ZAJEDNIČKA IZRADA AKCIONOG PLANA**

Nakon početnih sastanaka na kojima je problem identifikovan i na kojima je utvrđeno da je takav projekat potreban Općini krenulo se u izradu akcionog plana.

Srednjoškolci iz Vareša, zajedno sa studentima Visoke škole za umjetnosti HKGZ iz Ciriha i Pedagoške visoke škole Centralne Švicarske PHZ, organizirali su interesantne i zabavne aktivnosti koje su ponudili djeci i mladima tokom 7 mjeseca 2007. Naime, to je posebno rizičan period za nastanak ovisnosti kada mladi njihove, ali i drugih dobi, imaju najviše slobodnog vremena.

Zajedničkim snagama napravljen je akcioni plan koji je podrazumjevaao angažiranje mladih svakim radnim danom od 10 do 17 sati sa pauzama.

1. sedmica: upoznavanje, planiranje, obučavanje za vještine voditelja, informiranje i pozivanje mladih za zajedničke aktivnosti
- 2./3. sedmica: sprovođenje zabavnih aktivnosti za mlade i djece na različitim mjestima u gradu
4. sedmica: organiziranje završne manifestacije, evaluacija i izlet

### **1.3. ZAJEDNIČKA IMPLEMENTACIJA AKCIONOG PLANA**

Nakon izrade akcionog plana krenulo se u njegovu primjenu na terenu.

U ponedjeljak, 24.07.07.g. u 10 je službeno otvaranje projekta, tj. prvi susret mladih iz Švicarske i BiH. Nakon upoznavanja krenulo se u realizaciju 4 projekta. Ti projekti su bili:

1. izrada mozaika na lokalitetu malog parka
2. adaptacija košarkaškog igrališta kod partizana
3. kreativne radionice u prostorijama srednje škole
4. oslikavanje zida kod malog parka motivom Vareša

Svim ovim podprojektima mladi Vareša su pristupili sa velikim žarom i u svakom trenutku se sticao dojam da je ovakav tip angažovanja mladih ljudi baš ono što Varešu nedostaje.

#### **1.4. ZAJEDNIČKA EVALUACIJA REALIZOVANIH AKTIVNOSTI**

Ovaj projekat je od strane svih učesnika ocjenjen kao veoma uspješan.

Neke od prednosti ovakve saradnje su:

- Mjesec dana zanimljiv i koristan volonterski angažman za dobrobit djece i mladih u lokalnoj zajednici
- Learning-by-doing: sticanje znanja i vještina za vođenje i praćenje vršnjaka i/ili djece
- Rad u timu: preuzimanje odgovornosti i izvršavanje zadataka za cijelu grupu
- Komuniciranje sa «autoritetima», zagovaranje i izvještavanje u javnosti
- Suradivanje i reflektiranje u miješanoj lokalnoj i u interkulturalnoj grupi mladih
- Učenje i vježbanje engleskog i njemačkog jezika
- Sve aktivnosti su bile medijski popraćene, na taj način su građani Općine Vareš stekli uvid u odrađeni posao.

#### **2. ZAKLJUČCI I NAUČENE LEKCIJE**

Metodologija realizacije Projekta u četiri koraka jeste poboljšanje, odnosno institucionalizacija partnerskog odnosa. Ova praksa je već ranije bila poznata i provedena na području općine Vareš, ali bez postojanja potpunog okvira za dosljedno poštovanje principa partnerstva.

Nijednom koraku u ovom Projektu ne možemo pripisati veće propuste u realizaciji, jer dobro uspostavljeni kriteriji partnerstva su bili garancija njegove uspješnosti.

## **Anex broj 4.**

### **Primjer Partnerstva 2**

Izvještaj o realizaciji projekta «Omladinska politika»

#### **Partneri u Projektu:**

**NVO klub mladih „LOS“, Vareš**  
**Općina Vareš**  
**Humanitarna organizacija INTERSOS**

## **1. OPIS PROCESA U ČETIRI KORAKA**

### **1.1. ZAJEDNIČKA IDENTIFIKACIJA PROBLEMA**

Općina Vareš ima površinu od 390 km<sup>2</sup>, čine je 23 Mjesne zajednice, a u Zeničko- dobojskom kantonu graniči sa šest općina : Breza, Ilijaš, Visoko, Kakanj, Zavidovići i Olovo.

Četverogodišnja razorna ratna djelovanja u Bosni i Hercegovini nisu mimoišla ni općinu Vareš. Posljedica toga je i potpuna promjena socijalne i ekonomske slike ove općine. Od 22.203 prijeratna stanovnika, njih oko 60% napustilo je Vareš a 5% stanovništva i danas je interno raseljeno u općini. Nekoliko je generacija izgubilo godine školovanja a većina radnika izgubila je zaposlenje.

Danas Vareš ima oko 10.500 stanovnika .

	Bošnjaka	Hrvata	Srba	Ostalih	Ukupno
prema popisu 1991.	6 714	9 016	3 644	2 829	22 203
31.07.2006.	6. 698	3. 303	188	104	10.293

Uz ratna razaranja infrastrukture i stambenog fonda, velike migracije stanovništva i osiromašjenja prijeratnih proizvodnih kapaciteta općine i period od 1996. godine rezultirao je stagnacijom privrede i razvoja Vareša, poslijeratnom geopolitičkom izolacijom i padom nataliteta, a posljedica svega je realno prisutna socijalno ekonomska kriza u Varešu.

Očigledna je bila potreba temeljitog preispitivanja stanja u općini, analiza i planiranja postupaka koji će eliminisati stihijsku bezvoljnost lokalne zajednice i dovesti općinu u stanje samoodrživog rasta i razvoja.

Poticaj za ovakvu akciju došao je iznutra, okupljanjem lokalnih stručnjaka koji su izradili strateški plan razvoja općine Vareš u periodu 2006-2015. godine.

Iako je Stručni tim maksimalno iskoristio svoje potencijale i razradio detaljno programe samoodrživog razvoja i provođenja institucionalnih i ekonomskih reformi, nažalost (valjda zbog prosjeka godina starosti članova tima) u najmanjem se je segmentu dotakao strateškog planiranja poboljšanja položaja mladih u općini Vareš.

Ovaj segment samo je spomenut u oblastima osnovnog i srednjoškolskog obrazovanja te zdravstvene zaštite .

Ovakve okolnosti navele su male grupe mladih i pojedince da se samoinicijativno organizuju i kroz osnivanje Nevladine organizacije mladih kakva je u Varešu «LOS», počnu raditi na ciljenim projektima za sebe i svoje vršnjake.

## **1.2. ZAJEDNIČKA IZRADA AKCIONOG PLANA**

U decembru 2005. godine u Općini Vareš je zvanično potpisan Memorandum za realizaciju programa «Poboljšanja položaja djece i mladih u BiH».

U ime općine Memorandum je potpisao načelnik Hamdo Fatić a za HO INTERSOS njihov predstavnik Claudio Chiapparini.

Prema Memorandumu, INTERSOS će kao predstavnik italijanske kooperacije pet organizacija finansiranih od Ministarstva vanjskih poslova Vlade Republike Italije, u Varešu raditi na organizaciji i realizaciji programa koji intenzivnije uključuju mlade u društveno – ekonomski život. Sporazum sa INTERSOSOM potpisala je i omladinska organizacija «LOS».

Ukupan cilj projekta je jačanje omladinske politike i udruživanja, podrška djeci i mladima «iz rizičnih grupa», obrazovanje i direktna podrška u finansiranju mladih poduzetnika.

Općinski načelnik imenovao je referenta za mlade .

## **1.3. ZAJEDNIČKA IMPLEMENTACIJA AKCIONOG PLANA**

Implementacija akcionog plana imala je sljedeće korake.

- Aktivisti LOS-a dobili su uređen prostor za rad sa plaćenom kirijom i opremom.
- Započeti su radovi na novom velikom prostoru u gradu za koji očekujemo da će uz angažman i lobiranje mladih aktivista biti u potpunosti usmjeren na aktivnosti mladih, što je izvjesno budući da je Općinski načelnik već dao svoju saglasnost na to.
- Izrađen je Plan rada LOS-a za 2007. godinu.
- Stipendiranje mladih studenata iz Vareša sredstvima Vlade Ze-do Kantona
- Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta dodjeljivalo je 10-15 stipendija godišnje (500 KM za jednog studenta za akademsku godinu)
- Ministarstvo za boračka pitanja dodjeljivalo je 20-30 stipendija studentima iz porodica
- Poginulih, RVI i demobilisanih boraca (100 KM za studenta mjesečno tokom akademske god.)
- Tradicionalne manifestacije okupljanja djece i mladih
- «Djeca pjevaju hitove», vareško ljeto- kulturne i sportske priredbe sa učešćem mladih, poetske večeri.
- Iz općinskog budžeta daju se stipendije za studente koji su bili učenici generacije MSŠ «Nordbat 2» u proteklih pet generacija.

## **1.4. ZAJEDNIČKA EVALUACIJA REALIZOVANIH AKTIVNOSTI**

Kroz projekat Omladinske politike za kratko vrijeme je urađeno dosta pozitivnih stvari za mlade u Varešu. Osim konkretnih koraka nabrojanih u prethodnom poglavlju, velika stvar za mlade je i promjena stava mladih prema općini i općine prema potrebama mladih. Veoma važno je da se ta komunikacija nastavi i ubuduće kako bi se kvalitet života mladih ljudi u Varešu još više popravio. Također je potrebno naglasiti da je građanstvo putem tematske kontakt emisije na radio Bobovcu upoznato sa projektom Omladinske politike.

## **2. ZAKLJUČCI I NAUČENE LEKCIJE**

Metodologija realizacije Projekta u četiri koraka jeste poboljšanje, odnosno institucionalizacija partnerskog odnosa. Ova praksa je već ranije bila poznata i provedena na području općine Vareš, ali bez postojanja potpunog okvira za dosljedno poštovanje principa partnerstva.

Nijednom koraku u ovom Projektu ne možemo pripisati veće propuste u realizaciji, jer dobro uspostavljeni kriteriji partnerstva su bili garancija njegove uspješnosti.